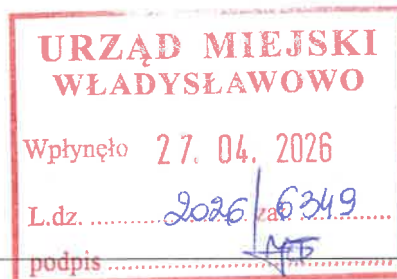




Wojewoda Pomorski



Elektronicznie podpisany przez:
Beata Rutkiewicz
dnia 24 kwietnia 2026 r.

Gdańsk, 24 kwietnia 2026 r.

PN-II.4131.34.2026

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)

stwierdza się nieważność

§ 6 załącznika nr 1 oraz § 6 załącznika nr 2 do uchwały Nr XXVI/358/2026 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z ogólnodostępnych kompleksów boisk sportowych „ORLIK” zlokalizowanych na terenie Gminy Władysławowo.

UZASADNIENIE

W dniu 26 marca 2026 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXVI/358/2026 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z ogólnodostępnych kompleksów boisk sportowych „ORLIK” zlokalizowanych na terenie Gminy Władysławowo, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252 - dalej jako „u.s.g.”).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 10 kwietnia 2026 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską Władysławowa o wszczęciu postępowania nadzorczego, umożliwiając tym samym złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 2 Rada Miejska Władysławowa wskazała, że korzystanie z kompleksu w Karwi odbywa się na zasadach określonych w regulaminie stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały. Następnie w § 2 ust. 3 Rada Miejska Władysławowa wskazała, że korzystanie z kompleksu we Władysławowie odbywa się na zasadach określonych w regulaminie stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały. W § 6 załącznika nr 1 i § 6 załącznika nr 2 Rada Miejska zawarła następujące postanowienie:

1. § 6 ust. 1: *Osoby korzystające z obiektu ponoszą odpowiedzialność materialną za szkody powstałe z ich winy;*
2. § 6 ust. 2: *W przypadku osób niepełnoletnich odpowiedzialność ponoszą ich rodzice lub opiekunowie prawni;*
3. § 6 ust. 3: *Administrator nie ponosi odpowiedzialności za rzeczy pozostawione na terenie obiektu.*

Wydział Prawny i Nadzoru
Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Z kolei art. 41 ust. 1 u.s.g. stanowi, że rada gminy ustanawia akty prawa miejscowego w formie uchwały.

Organ nadzoru wskazuje, że przepisy § 6 załącznika nr 1 do uchwały i § 6 załącznika nr 2 do uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. w zw. z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. Rada Miejska Władysławowa może jedynie ustalać zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, w analizowanym przypadku gminnych obiektów sportowych. W ocenie organu nadzoru norma kompetencyjna wynikająca z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy nie obejmuje upoważnienia dla rady gminy do stanowienia przepisów w zakresie odpowiedzialności cywilnej, a taki charakter mają przywołane przepisy regulaminu. Należy podkreślić, że akt prawa miejscowego jako akt o charakterze powszechnie obowiązującym nie może regulować zakresu odpowiedzialności stron określonego stosunku prawnego. Postanowienia dotyczące tej materii mogą zostać wprowadzone jedynie w ustawie lub na mocy czynności prawnej, np. umowy.

Powyższe stanowisko Wojewody Pomorskiego znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 16 listopada 2011 r. (sygn. akt IV SA/Po 672/11) „*pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Jednakże rada gminy na podstawie powyższej regulacji nie była uprawniona (...) do wprowadzenia do zaskarżonego aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność karną i cywilną*” (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 283/23). Na niedopuszczalność formułowania regulacji dotyczących odpowiedzialności cywilnej w akcie prawa miejscowego ustalającym zasady korzystania z obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej wskazał również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 lutego 2022 r. (sygn. akt: III OSK 4921/21).

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności § 6 załącznika nr 1 oraz § 6 załącznika nr 2 do uchwały Nr XXVI/358/2026 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z ogólnodostępnych kompleksów boisk sportowych „ORLIK” zlokalizowanych na terenie Gminy Władysławowo należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz